

**Ajuste a la caída de los precios de petróleo
Prioridades y perspectivas para Guinea Ecuatorial**

***Reformar los subsidios al combustible:
Convertir la crisis en una oportunidad***

Susana Gámez
Malabo, Guinea Ecuatorial
19 de junio del 2015

Indice

- Introducción
- Generalidades
 - Justificación de los subsidios
 - Reforma de los subsidios
 - Subsidios a la Oferta y a la Demanda
 - Objetivos del Gobierno
- Reforma del subsidio generalizado al GLP: caso dominicano
 - Situación antes de la reforma
 - Etapas del proceso de reforma
 - Reticencia del Gobierno para implementar la reforma
 - Evidencias y consecuencias en el caso dominicano
- Lógica de la intervención en el caso dominicano
 - Selección tipo de subvención
 - Impacto sobre los Hogares
 - Incidencia fiscal de la eliminación del subsidio generalizado al GLP
 - A manera de conclusión

Introducción

Los subsidios se aplican para:

Estimular el consumo o la producción;

Proteger o beneficiar a segmentos de población: los pobres

Las buenas prácticas en materia de subsidios:

Convertirlos en ***subsidios a la demanda y focalizarlos*** a los pobres,

Integrarlos en el marco de una ***Estrategia de Protección Social***

Justificación de los Subsidios

ARGUMENTOS PRO

Mitigan el impacto de los aumentos de precios

Son de fácil administración.

Estimulan la producción nacional (subsidios a la oferta)

Corrigen los fallos del mercado

No están focalizados a los más pobres

El coste presupuestario es alto

Distorsionan los precios

Reducen la competitividad de la economía

Son difíciles de eliminar

ARGUMENTOS CONTRA:

Reforma de los subsidios

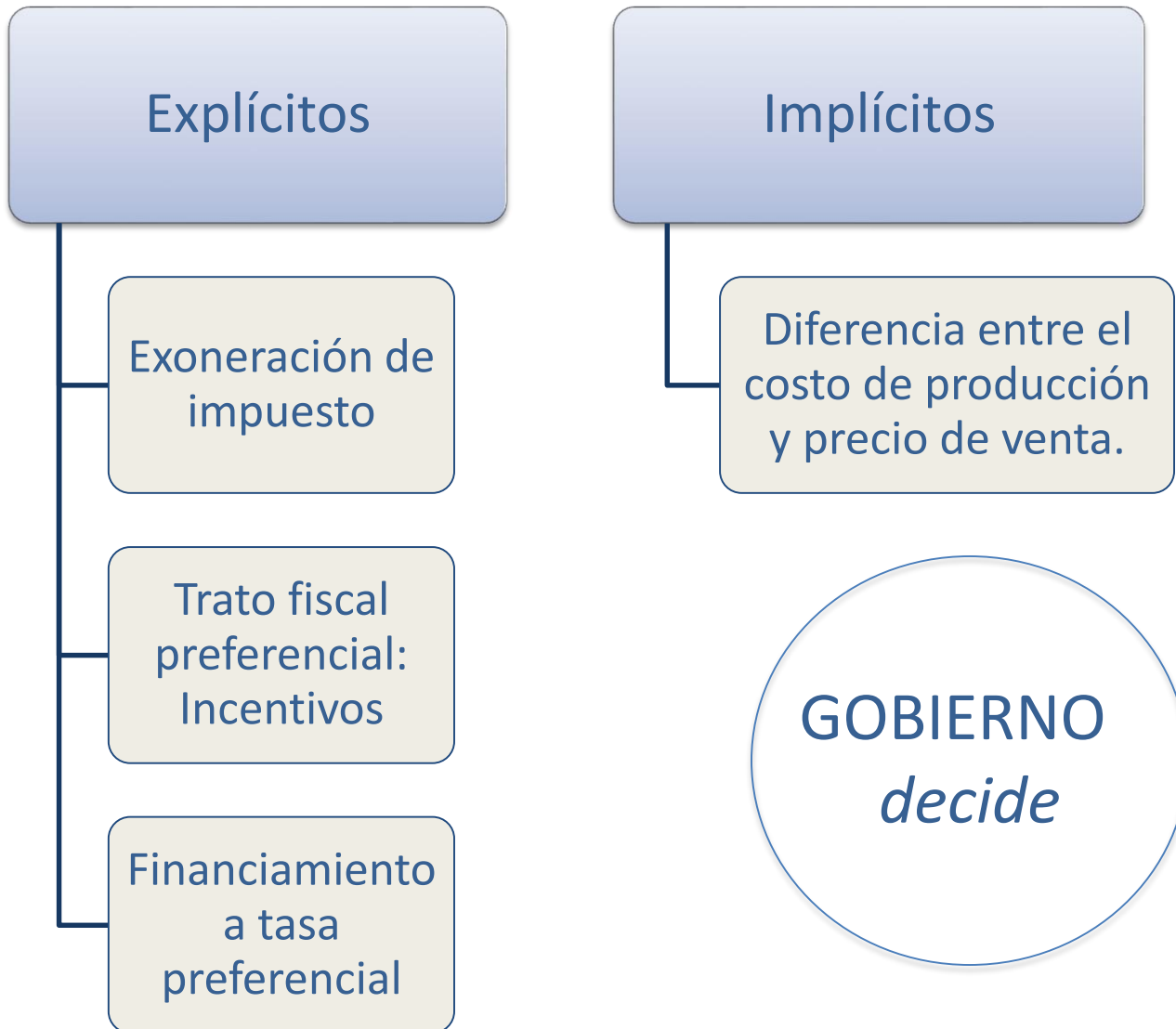
Reducir o eliminar los subsidios existentes.

Establecer nuevas reglas con relación a los subsidios.

Considerar el impacto de sincerar los precios sobre los grupos vulnerables

Evaluar las ventajas y desventajas de la gradualidad o inmediatez de implementar la reforma.

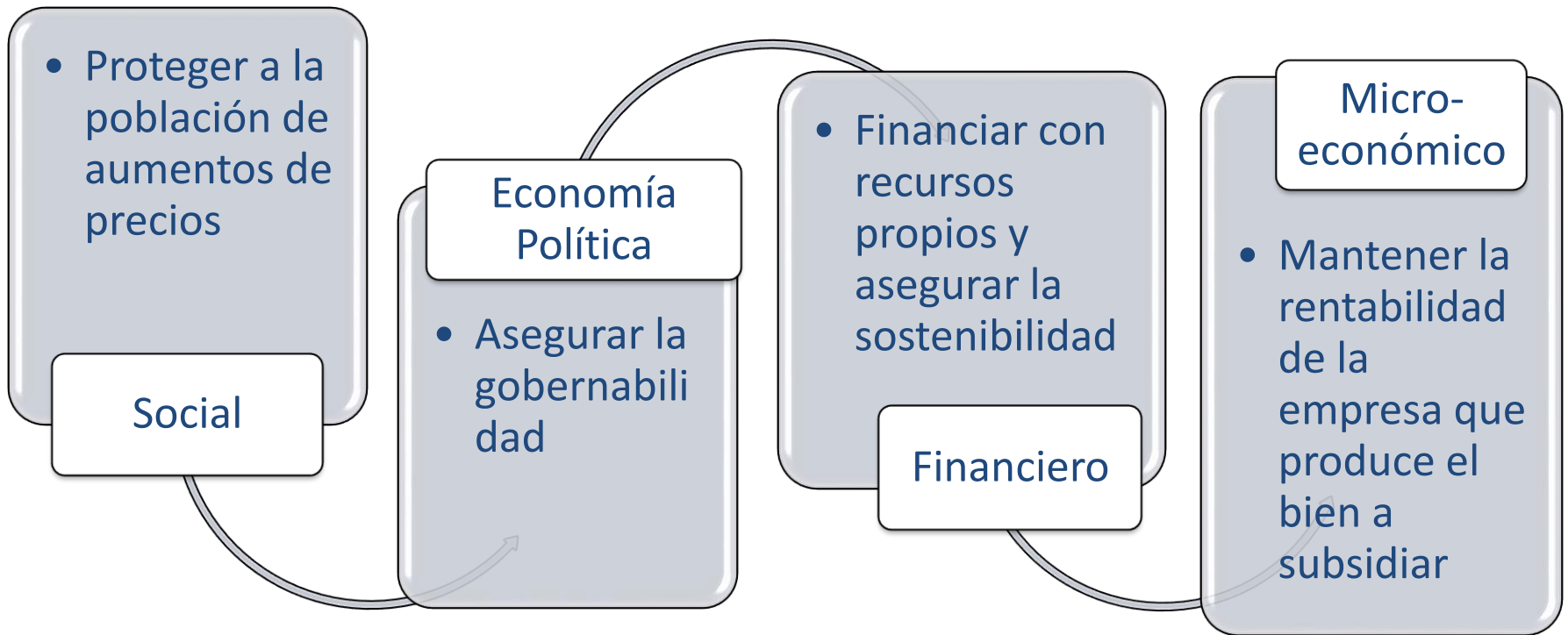
Subsidios a la oferta



Subsidios a la Demanda

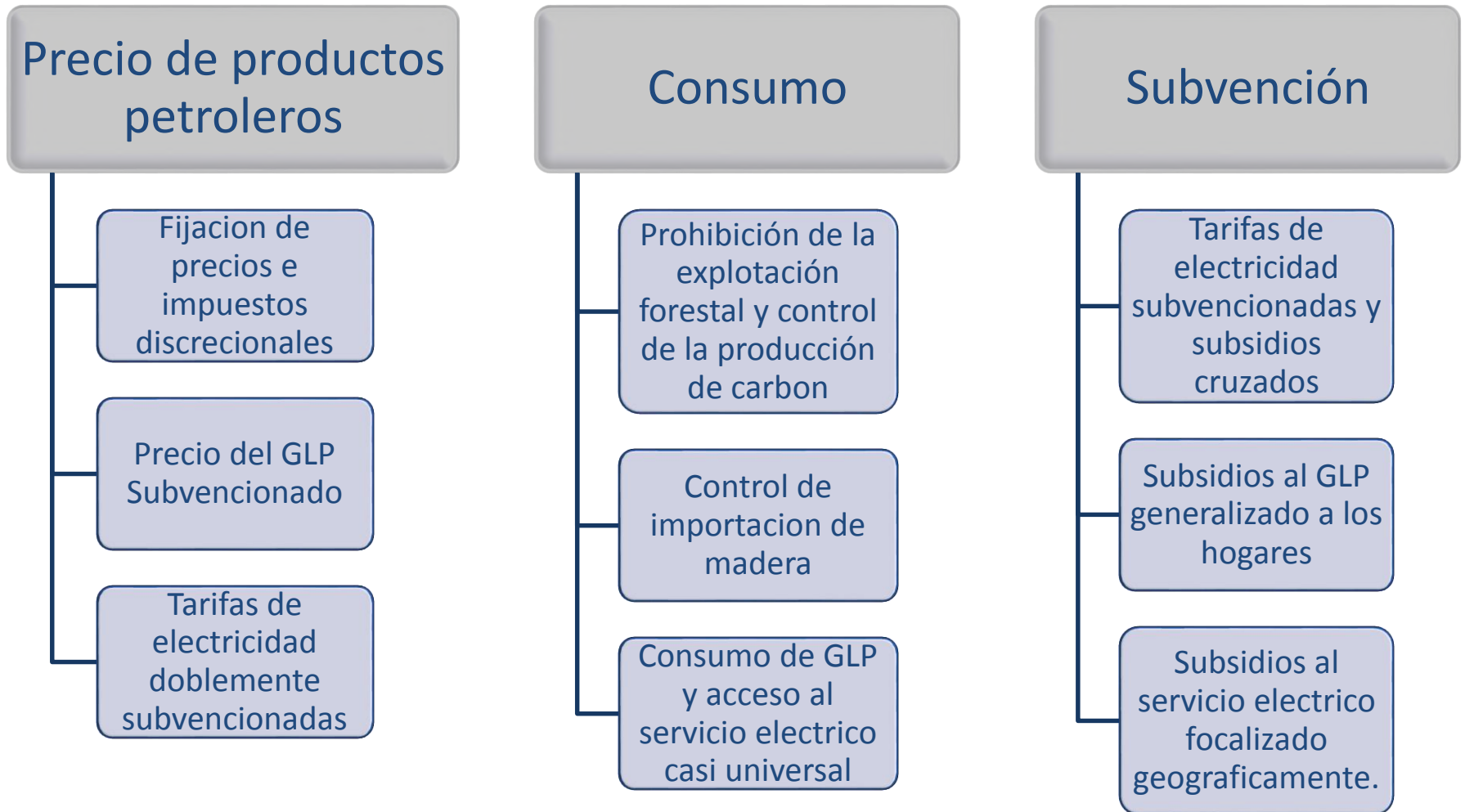


Cual es el objetivo para el Gobierno?



Eliminacion subsidio al GLP: Caso dominicano

Situación antes de la Reforma



Etapas del proceso de reforma en República Dominicana

2000: Etapa 1: Subsidio variables (con las condiciones del mercado) et generalizado del GPL a los hogares

2005: Etapa 2: Subsidio fijo y generalizado al GPL para los consumidores de menos de 100 libras.

2008: Etapa 3: Focalización de los subsidios a los hogares pobres y a los conductores de vehiculos de transporte publico administrados por el sector publico.

2009: Etape 4: Focalización de la subvencion electrica a los hogares pobres.

Reticencia del Gobierno a focalizar los subsidios se explica por:

La limitada capacidad de respuesta del gobierno y bajo impacto en los hogares pobres.

Inexistencia de mecanismos de focalización y de pagos de las transferencias a nivel nacional.

Ausencia de una estrategia que integre los programas de transferencias y la política de subsidios.

Limitada o inexistente coordinación entre las entidades que administran los subsidios y los responsables de los programas sociales.

En el caso dominicano fue evidente

Las decisiones políticas en la primera etapa tomadas no estaban acompañadas de un mecanismo de focalización

En la segunda etapa, el Gobierno contaba con un mecanismo de focalización y de pago de los subsidios, pero políticamente no era oportuno considerar una reforma de los subsidios

Cuando la presión fiscal se hizo insostenible, los responsables de los subsidios y de la focalización se pusieron de acuerdo, sobre el monto del subsidio y el momento

Al final, los subsidios a los hogares pobres se convirtieron en una parte del **sistema de protección social** desarrollado por el Gabinete Social

Cuáles fueron las consecuencias en cada etapa de la reforma?

Etapa	Consecuencias
Primera	Equilibrios sociales y políticos se mantuvieron, porque el gobierno asumía una parte del precio final del GLP
Segunda	Los equilibrios comienzan a romperse: a) la sociedad civil toma conciencia del costo social de oportunidad de los subsidios energéticos, y b) el gobierno reconoce la imposibilidad de mantener los subsidios generalizados dado su alto costo, la capacidad fiscal limitada y las urgentes demandas sociales.
Tercera	Restablecimiento de un nuevo equilibrio social y político durable, en lo que concierne a la política de subsidios

La lógica de las intervenciones consistía en :

Incluir el subsidio
focalizado al
consumo del GLP
en el Sistema de
Proteccion Social

Reasignar los
ahorros fiscales
resultantes en
programas
focalizados en los
pobres

Iniciar la aplicación
de un subsidio
focalizado al
consumo de
electricidad

¿Qué tipo de subvención, el gobierno eligió?

TIPO DE SUBSIDIO	CANTIDAD	PRECIO
SUBSIDIO FIJO POR PERSONA	El Estado estima un consumo promedio	El precio para calcular el subsidio es fijo igual a diferencial de precios.
SUBSIDIO FIJO, PERO REVISABLES POR PERSONA	El Estado estima un consumo promedio	El precio para calcular el subsidio es fijo igual a diferencial de precios, pero esta diferencia puede ser revisada
SUBSIDIO VARIABLE POR PERSONA	El Estado considera que el consumo es variable	El Estado se compromete a pagar cualquier diferencia de precio

Impacto sobre los hogares

Hogares pobres con consumo de ≤ 6 galones por mes

El impacto neto sobre el presupuesto es cero

Los hogares pagan el mismo valor por 6 galones, que representa su consumo mensual estimado

Hogares pobres con un consumo > 6 galones por mes

El impacto directo en su presupuesto depende de las fluctuaciones del precio de mercado

Dado el bajo peso (0.0038406) en la canasta de consumo, incluso un aumento significativo de los precios tendría poco impacto.

Incidencia fiscal de la supresión de los subsidios generalizados al GLP

El subsidio al GLP que representaba casi el 2% del PIB se redujo en un 75%.

El importe de la subvención total no se modifica por los cambios en el consumo

El aumento de la subvención sería posible por: i) entrada nuevos beneficiarios y ii) modificación del diferencial de precios por galón.

Gasto programable, contrario de lo que ocurría en el pasado

A manera de conclusión

Toda reforma tiene impactos sobre los equilibrios sociales y políticos

La primera etapa de la reforma fue hacer transparente la inequidad y el costo de oportunidad social de los subsidios energéticos

El convencimiento de la población sobre la necesidad de implementar una reforma, tomo fuerza cuando el Gobierno se vio obligado a realizar aumentos controlados de los precios

Existían mecanismos transparentes y creíbles de focalización y de pago de los subsidios

La existencia de una red de protección social y la acción conjunta de diferentes actores (ministerios de finanzas, de energía y de desarrollo social) permitió construir un nuevo contrato social alrededor de los subsidios y en consecuencia un nuevo equilibrio político.

Gracias!!!